

《民营经济促进法》

一、背景

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，在促进经济增长、吸纳就业和推动技术创新中发挥了关键作用。但民营经济仍面临一系列难题，如融资难融资贵、产权保护不到位、市场准入中的隐性壁垒等，这些问题降低了民营企业的创新活力和我国经济发展的整体效率。

党中央和国务院陆续出台了一系列支持民营经济发展的政策文件，但这些政策分散于不同法规和文件之中，缺乏系统性和可操作性，难以从根本上消除困扰民营企业发展的制度性障碍。制定《民营经济促进法》是坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化的需要，做到重大改革于法有据，把改革成果上升为法律制度。

二、要点

保障公平竞争：实行全国统一的市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，保障民营经济组织公平参与市场竞争，平等使用各类生产要素和公共服务资源，平等适用国家支持发展的政策。在公共资源交易活动中，依法平等对待民营经济组织，反垄断和反不正当竞争执法机构为民营经济组织提供良好的市场环境。

优化投融资环境：国务院有关部门对金融机构向小型微型民营经济组织提供金融服务实施差异化政策，督促引导金融机构提高为民营经济组织提供金融服务的水平。银行业金融机构接受符合贷款业务需要的担保方式，为民营经济组织提供多种权利质押贷款。推动构建完善民营经济组织融资风险的市场化分担机制，支持民营经济组织通过发行股票、债券等方式平等获得直接融资，建立健全信用信息归集共享机制，为民营经济组织融资提供便利。

支持科技创新：鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。引导非营利性基金依法资助民营经济组织开展科研，支持民营经济组织参与国家科技攻关项目，开放国家重大科研基础设施和公共研究开发平台，鼓励产学研深度融合。

强化权益保护：专章明确“权益保护”，从法律层面对产权保护、合法权益保障以及行政机关的行为约束作出详细规定，禁止随意查封、扣押民营企业的财产，行政机关在涉及民营企业重大权益的决策中必须广泛听取意见。

三、意义

《经济与社会》角度

有助于优化民营经济发展环境，解决民营经济发展面临的问题，激发民营经济的活力和创新力，促进民营经济持续、健康、高质量发展，进而推动我国经济高质量发展，更好地满

足人民日益增长的美好生活需要。有利于完善我国的基本经济制度，促进多种所有制经济共同发展，让各种所有制经济在市场竞争中相互促进、共同发展，提高资源配置效率。

《政治与法治》角度

是全面依法治国的体现，将党和国家鼓励、支持、引导民营经济发展的政策上升为法律，为民营经济发展提供了明确、稳定、可预期的法律保障，有利于建设法治国家、法治政府和法治社会。有利于规范政府行为，推动政府职能转变，建设服务型政府，提高政府为民营经济发展服务的能力和水平。

《当代国际政治与经济》角度

有利于增强我国民营经济的国际竞争力，推动民营经济更好地“走出去”，参与国际经济合作与竞争，提高我国在全球经济治理中的地位和影响力。在全球经济竞争日益激烈的背景下，为民营经济营造良好的发展环境，有助于稳定我国经济增长，提升国家整体经济实力，增强应对国际经济风险的能力。